

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ
ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕАЭС**

Джамалов Ш.А.
shukur_181177@mail.ru

Институт экономики имени Дж. Алышбаева Национальной академии наук
Кыргызской Республики
г. Бишкек, Кыргызская Республика

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС. Анализируются динамики таможенных пошлин за ряд лет. Раскрываются проблемы и предлагается пути совершенствования системы управления таможенной службы Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Таможенный союз, таможенная служба, стратегия, таможенная пошлина, платеж, государственный бюджет, доход, акциз, товар, цена, автоматизация, администрирования

Для цитирования: Джамалов Ш.А. Совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС // Глобальная экономика и образование. – 2022. – Том 2. – № 4. – С. 26–35.

Original article

Economic Sciences

**IMPROVEMENT OF THE MANAGEMENT SYSTEM OF THE CUSTOMS SERVICE
OF THE KYRGYZ REPUBLIC UNDER THE ENTRANCE
OF THE EAEU CUSTOMS CODE**

Sh.A. Jamalov

J. Alyshbaev Institute of Economics of the National Academy of Sciences
Kyrgyz Republic
Bishkek, Kyrgyz Republic

Annotation. The article discusses the issues of improving the management system of the customs service of the Kyrgyz Republic in the context of the entry into force of the Customs Code of the EAEU. The dynamics of customs duties for a number of years is analyzed. Problems are revealed and ways of improving the management system of the customs service of the Kyrgyz Republic are proposed.



Контент доступен под лицензией Creative Commons Attribution 4.0 License.
This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 License.

Keywords: Customs union, customs service, strategy, customs duty, payment, state budget, income, excise tax, product, price, automation, administration

For citation: Jamalov Sh.A. Improvement of the management system of the customs service of the Kyrgyz Republic under the entrance of the EAEU Customs code *Global economy and education*. 2022;2(4):26–35 (in Russ.).

В современных условиях, в период коренных преобразований в Кыргызстане, закономерно повышается интерес к месту и роли таможенной службы как важного государственного органа регулирования внешнеэкономических связей и решения экономических задач.

Дальнейшее развитие ЕАЭС, вступление в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС (ратифицирован Законом Кыргызской Республики от 30 декабря 2017 года № 223 (28) [1], предусматривающего автоматизацию всех таможенных процессов, а также установленные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596 Программа Правительства Кыргызской Республики по

развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы [3], обуславливают необходимость разработки и реализации стратегического документа, направленного на формирование интеллектуальной технологической системы в таможенной службе Кыргызской Республики.

Таможенная служба, как один из важнейших элементов рыночных условий, обеспечивает экономические интересы государства. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется таможенными органами, регулируемыми эти отношения.

Анализ динамики таможенных пошлин из третьих стран за 2017-2021 гг. каждым годом растет (рисунок 1) [17].



Рисунок 1 – Динамика таможенных пошлин из третьих стран за 2017-2021 гг.

В 2021 году в таможенную службу поступило 34,2 млрд сомов таможенных платежей, что составляет 98,4% от прогноза. В 2020 году по сравнению с фактическим поступлением таможенных платежей поступления увеличились на 4,8 млрд сомов или

темп роста составил 116,5%. В целях формирования доходной части государственного бюджета взимаются таможенные пошлины и платежи за 2017-2021 годы. приходилось 17-25% доходов бюджета (рис. 2) [19].

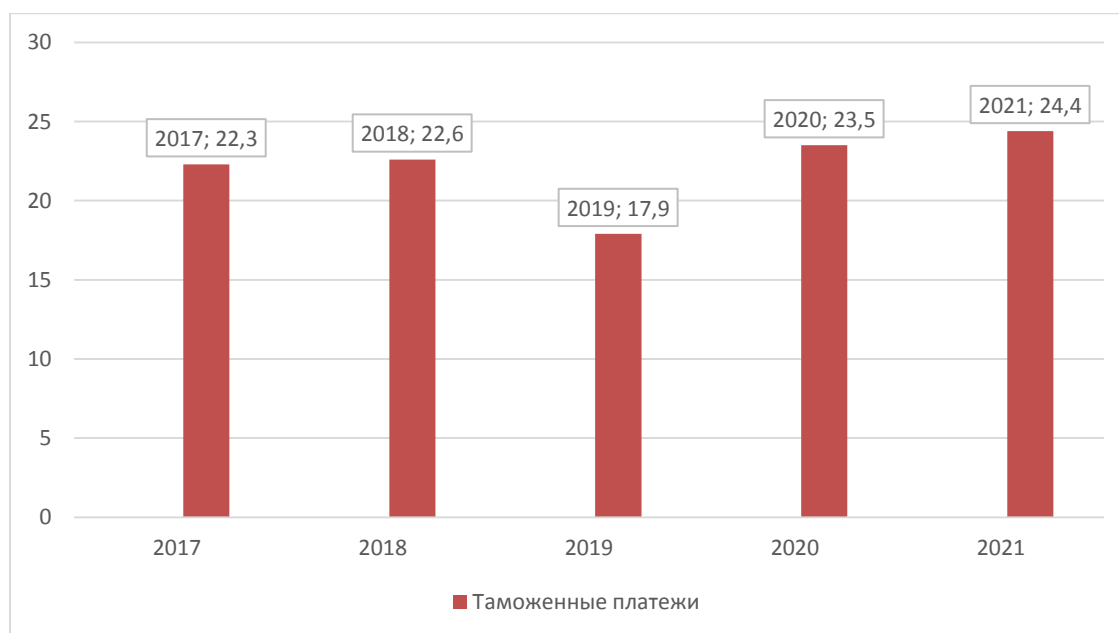


Рисунок 2 – таможенные платежи Кыргызской Республики за 2017-2021 гг.
(в процентах от общей суммы доходов государственного бюджета)

Анализ деятельности таможенных органов позволяет отметить, что в предыдущие годы таможенные органы Кыргызской Республики стабильно выполняли плановые показатели по перечислению таможенных платежей в государственный бюджет. Из рисунка 2 видно что, в 2017 году произошло увеличение объема таможенных платежей в государственный бюджет. Так, в 2017 году темп роста по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составил 116,9%. Увели-

чение таможенных пошлин в 2017 году связано с ростом товарооборота и ростом цен на отдельные группы товаров. Стабильный рост государственного бюджета был, достигнут за счет улучшения управления в таможенной сфере. Та же тенденция сохраняется и в 2018 году (+115,5) [18]. Среднедневное перечисление в государственный бюджет в 2021 году составило 93,6 млн сом, что больше по сравнению с 2017 годом на 38,6 млн сом или 41.2% (табл. 1).

Таблица 1 – Доля таможенных пошлин в структуре ВВП в Кыргызской Республике [18]

Годы	Таможенные платежи (млн сом.)	в % к пред. году	В структуре ВВП, %	Среднедневное перечисление в Государственный бюджет (млн сом.)
2017	20,1	116,9	5,6	55,0
2018	23,3	115,5	5,8	63,8
2019	20,8	89,2	4,8	56,9
2020	29,3	140,8	6,1	80,2
2021	34,2	116,7	6,5	93,6

Источник: разработана автором по данным НСК КР.

Однако в 2019 году произошло снижение таможенных платежей. Следует отметить, что низкие поступления таможенных платежей в государственный бюджет обусловлены спадом товарооборота в 2019 году под влиянием мирового экономического кризиса. Кроме того, негативное влияние может оказать процесс вступления в Таможенный союз, а также снижение объемов импорта и экспорта в государствах-членах ЕАЭС. Тем не менее, в целом за 2019 год таможенная служба выполнила план на 102,7% или произвела более 742,1 млн сомов.

В 2020 и 2021 годах произойдет значительное повышение таможенных пошлин. В основном это связано с ростом импорта в Кыргызскую Республику и государства-члены ЕАЭС. Таможенные платежи определяются как сумма ввозных и вывозных та-

моженных пошлин, НДС, акцизов, сборов за таможенное оформление и иных поступлений. Безусловно, в 2021 году наибольшую долю в структуре будет составлять НДС по товарам, ввозимым на территорию Кыргызской Республики из третьих стран в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Как правило, поступления в государственный бюджет по НДС формируются за счет товаров, ввозимых на территорию Кыргызской Республики из стран ЕАЭС и третьих стран, а также товаров и услуг, произведенных в Кыргызской Республике. Практически все товары, ввозимые в Кыргызскую Республику, облагаются НДС, в результате чего его доля составляет 53,5%. Остальные 46,5% составляют сборы и прочие сборы со стран ЕАЭС (рис. 3) [17].

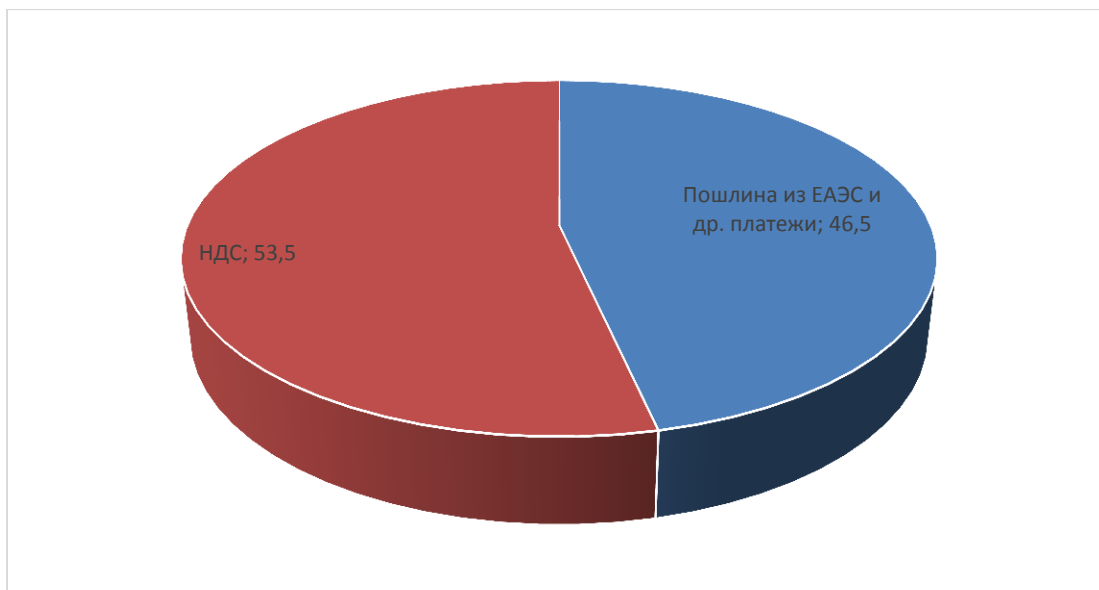


Рисунок 3 - Таможенные платежи Кыргызской Республики в 2021 г. по видам доходов (в процентах от общей суммы налоговых поступлений ГТС по КМ КР)

Источник: Разработано автором в соответствии с таможенной статистикой Государственной таможенной службы при Кабинете министров Кыргызской Республики.

Вторым по значимости источником доходов ГТС является плата, получаемая от государств-членов ЕАЭС в соответствии с Закон Кыргызской Республики от 21 мая 2015 года № 111 О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (табл. 2) [2].

Таблица 2 – Условия присоединения Кыргызской Республики и других стран ЕАЭС к Договору о Евразийском экономическом союзе[2]

Страна	Решение принято	Институт	Вступление в силу
Армения	16 Июня 2015	Национальное собрание	12 августа 2015г.
	18 Июля 2015	Президент	
Белоруссия	26 Июня 2015	Палата представителей	
	30 Июня 2015	Совет Республики	
	24 июля 2015	Президент	
Казахстан	01 июля 2015	Мажилис	
Кыргызская Республика	09 июля 2015	Сенат	
	04 августа 2015	Президент	
	20 мая 2015	Огарку Кенеш	
	21 мая 2015	Президент	
	01 июля 2015	Государственная дума	
Россия	08 июля 2015	Совет Федерации	
	13 июля 2015	Президент	

Источник: Из договора о вступлении Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Необходимо отметить организацию взимания таможенных пошлин и платежей, осуществляемую таможенными органами. С 2017 года в Кыргызской Республике действуют 8 таможенных органов, а в настоящее время 10, которые обеспечивают поступление таможенных платежей в казну (табл. 3).

Таблица 3 – Таможенные органы Кыргызской Республики в 2021 году [17]

Таможни в 2017 г.	Таможни в 2021 г.
1. Центральная таможня	1. Центральная таможня
2. Железнодорожная таможня «Северная»	2. Железнодорожная таможня «Северная»
3. Таможня «Манас»	3. Таможня «Манас»
4. Восточная таможня	4. Восточная таможня
5. Западная таможня	5. Таможня Ош
6. Юго-Западная таможня (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская)	6. Жалал-Абадская таможня
7. Центр профессиональной и кинологической подготовки	7. Баткенская таможня
8. Центр обеспечения.	8. Специализированная таможня
	9. Оперативная таможня «Юг»
	10. Оперативная таможня «Север»

Источник: Составлено автором по данным ГТС при КМ КР.

В современных условиях на деятельность таможенной службы оказывают влияние региональные и международные вызовы и тенденции, которые в целом требуют формирования

и развития интеллектуальной технологической системы таможенной службы.

Таможенные процедуры являются наиболее важной частью таможенного дела.

Порядок их осуществления оказывает существенное влияние на экономическую структуру внешнеторговых операций.

Таможенная служба Кыргызской Республики частично автоматизировала таможенный процесс, инициировав передачу функций первичного документального контроля и регистрации в пунктах пропуска одному органу. В соответствии с Концепцией внедрения принципа «единого окна» во внешней торговле реализация данного проекта все еще проводится недостаточная работа.

В то же время внешняя торговля как основной объект управления сложилась благодаря весьма либеральному таможенному режиму, как по объективным, так и по субъективным причинам. Неформальные решения проблем внедрены практически во все аспекты работы таможенных и иных контролирующих органов, начиная от принятия решений по каждому конкретному выполнению таможенно-разрешительной деятельности, заканчивая существенными льготами и преференциями для участников внешнеэкономической деятельности. В результате таможенная служба имеет негативную репутацию.

Создание системы стабильного и предсказуемого законодательства, направленного на совершенствование управления таможенными платежами, эффективность тарифной политики, переориентацию приоритетов на отечественных производителей, является необходимым условием развития национальной экономики.

Исследование показало, что совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС предполагает таможенно-тарифное регулирование. Согласиться с мнениями К. А. Герасимович о том, что в качестве основных целей таможенно-тарифного регулирования признается: защита национальных товаропроизводителей государств-членов ЕАЭС от иностранной конкуренции; обеспе-

чение поступления средств в национальные бюджеты государств-членов ЕАЭС; проведение эффективной внешнеторговой политики ЕАЭС.

Кыргызская Республика граничит с Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан, Узбекистаном и Таджикистаном, где особо требуется использование информационной технологии в работе таможенных органов сопредельными государствами. Исследование показало, что пункты пропуска и места таможенного оформления не соответствуют установленным требованиям, а преимущества географического расположения таможенной инфраструктуры неясны. Следует отметить, что на развитие таможенной инфраструктуры, информационные технологии, комплексное оснащение пунктов пропуска на внешней границе инвестируется слабо, т.е. осуществляется по мере выделения средств из республиканского бюджета и при содействии донорского сообщества.

В этом аспекте автор Танчик Д.Е. в статье «Практические аспекты взаимодействия таможенных служб России и Финляндии» отмечает что, «При осуществлении таможенного контроля на российско-финляндской границе начали активно внедряться современные информационные технологии, которые обеспечивали через Интернет электронное представление сведений для таможи в рамках предварительного информирования таможенных органов, удаленного выпуска товаров».

Авторы Анищенко В. [4], Веселова М.П. [5], Воробьев М.В. [6], Герасимович К.А. [7], Дударев В.В. [9], Дудкова В. [8], Ильин Е.Ю. [10], Мацкевич В.В. [11], Некрасов Д.В. [12], Некрасов Д.В., Рьльская М.А. [13], Наку А.А. [14], Турланов Д.А. [15], Танчик Д. Е. [16], отмечают актуальность проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции обеспечение создание единого цифрового таможенного портала, объединяющие всех участников внешнеторгового

процесса, реализации комплексной программы развития таможенной службы, гармонизация таможенного регулирования ЕС и ЕАЭС, создания общенациональной системы электронной торговли.

В Кыргызской Республике в сфере информационно-технической части таможенной деятельности недостаточно разработаны комплексные и организационные мероприятия. Для определения будущих потребностей информационных технологий в специфике таможенной деятельности необходимо дальнейшее развитие вопросов с учётом новых международных стандартов, таких как стандарты безопасности.

Одним из основных направлений развития и совершенствования системы управления таможенной службы является анализ и мониторинг основных направлений развития таможенной службы, определение эффективности деятельности структурных подразделений таможенных органов, экономическая оценка состояния и развития во внешней торговле, моделирование внешнеэкономической политики соседних стран, а также альтернативы стратегического развития, в том числе совершенствование таможенного администрирования, минимизация рисков и вызовов, своевременное внесение предложений по обеспечению экономической безопасности страны.

Также необходимо на постоянной основе принимать меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия в сфере автоматизации, ускорения таможенных операций и развития транзитного потенциала. С внедрением автоматизации таможенных процессов, а также развитием сотрудничества с крупными торговыми партнерами необходимо поэтапно оптимизировать схему управления и штатное расписание таможенной службы.

В целях обеспечения оперативного анализа информации о перемещении товаров через кыргызско-китайскую границу, анализа осуществления таможенного и

иных форм государственного контроля в стране пребывания, изучения таможенной инспекции для информирования о технологии и передовой опыт, используемые таможенной службой необходимо наличие Представительства Таможенной службы Кыргызской Республики при Таможенной службе Китая.

Исследование показало что, совершенствование системы управления таможенной службой требует совершенствования структуры и перераспределения полномочий и функций, повышения эффективности ее работы, пересмотра законодательства о прозрачности и беспристрастности при подборе кадров, служебной аттестации и продвижении по службе. административные реформы в сфере государственного управления, разработка новых механизмов контроля и жёстких мер ответственности за несоблюдение положений таможенного законодательства.

В системе профессионального образования необходим новый подход, отвечающий современным требованиям и задачам таможенных органов, в том числе по повышению профессионального уровня качества сотрудников таможенных органов. Следовательно, одним из ключевых факторов эффективности работы является профессиональное управление таможенной службой, обеспечение качественными человеческими ресурсами и организация по совершенствованию системы управления таможенной службы, а именно:

- внедрение системы конкурсного отбора по специальностям узкой сферы занятости в таможенных органах и совершенствование методов отбора кандидатов для включения во внешний резерв кадров таможенной службы, а также внедрение механизма включения во внешний резерв таможенного органа;

- совершенствование и автоматизация системы аттестации работников и аттестационных показателей подразделений таможенной службы, механизма выдвижения и

назначения из резерва кадров на руководящие должности;

- развитие действующей системы обучения и переподготовки, в том числе разработка учебных модулей по категориям должностей, расширение сотрудничества с государственными органами КР, стран ЕАЭС, международными организациями в сфере подготовки кадров, в том числе изучения иностранных языков (Englishfriendly, Chinafriendly) и внедрение современных методов обучения с использованием программ

стажировок и переподготовки с возможностью обучения за рубежом, а также инновационных методов обучения.

- обеспечение создание единого цифрового таможенного портала, объединяющие всех участников внешнеторгового процесса, реализации комплексной программы развития таможенной службы, гармонизация таможенного регулирования ЕС и ЕАЭС, создания общенациональной системы электронной торговли.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики от 30 декабря 2017 года № 223 (28) О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного 11 апреля 2017 года в городе Москва.

2. Закон Кыргызской Республики от 21 мая 2015 года № 111 О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596) Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы.

4. Анищенко В. Модель участия организаций ИКТ-сектора в создании национальной системы безбумажной торговли Беларуси [Электронный ресурс] // ЕЭК : [site]. [2018]. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/SWBPAseminar/2-3-1606.pdf. (дата обращения: 05.10.2022).

5. Веселова М.П. Таможенное сотрудничество России и Финляндии в условиях реализации комплексной программы развития ФТС России до 2020 года 54 [Электронный ресурс] // Novaum. 2017. № 4. URL: <http://novaum.ru/public/p394> (дата обращения: 05.10.2022).

6. Воробьев М.В. Таможенный транзит Европейского сообщества: международно-равовые и внутригосударственный аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. Казань, 2008. 25 с. (дата обращения: 05.10.2022).

7. Герасимович К.А. Совершенствование экономических методов таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции [Электронный ресурс] : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Респ. Беларусь, Минск, 25 марта 2020 г. / Белорус. гос. ун-т ; С 12-16. (дата обращения: 05.10.2022).

8. Дудкова В. Калининградский транзит? Без проблем! // Экономика и жизнь. 2005. № 04 (9062)/ С. 17. (дата обращения: 05.10.2022).

9. Дударев М.М. Проблемы гармонизации таможенного законодательства и Российской Федерации и Европейского Союза и создание зон свободной торговли // Бизнес в законе. 2009. № 4. С. 174–177/(дата обращения: 05.10.2022).

10. Ильин Е.Ю. Концепция «Большой Европы» от Лиссабона до Владивостока: проблемы и перспективы // Вестник МГИМО Университета. 2015. № 2. С. 84–92. (дата обращения: 05.10.2022).
11. Мацкевич В.В. Европейский таможенный транзит. Минск : Белтаможсервис, 2004. 184 с. (дата обращения: 05.10.2022).
12. Некрасов Д.В. В будущее смотрим с оптимизмом // Таможенные новости. 2014. № 12. С. 19. (дата обращения: 06.10.2022).
13. Некрасов Д.В., Рыльская М.А. К вопросу о взаимном признании правового статуса УЭО в практике таможенного администрирования // Вестник экономической безопасности. 2017. № 1. С. 126–135(дата обращения: (дата обращения: 06.10.2022).
14. Наку А.А. Гармонизация права России и Европейского союза в сфере таможенного регулирования // Российско-Европейский центр экономической политики. 2015. С. 1–15/(дата обращения: 06.10.2022).
15. Турланов Д.А. Правовые основы взаимного признания уполномоченных экономических операторов // «Вся Европа.ру» : электронный журнал. 2012. № 10 (70). С. 1–10 (дата обращения: 07.10.2022).
16. Танчик Д.Е. Практические аспекты взаимодействия таможенных служб России и Финляндии [Электронный ресурс] // Novaum. 2019. № 19. URL: <http://novaum.ru/public/p1413>. (дата обращения:07.10.2022).
17. Веб-сайт Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики // <https://www.customs.kg>; www.customs.kg
18. Веб-сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики // www.stat.kg 190. www.customs.gov.kg
19. <https://mineconom.gov.kg> > direct > npb

Автор публикации	Author of the publication
<p>Джамалов Шукуралӣ Абдыкарович, аспирант Института экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики, главный инспектор сектора материально технического обеспечения Северо-Восточной таможни Государственно Таможенной Службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики, г. Бишкек Кыргызская Республика. shukur_181177@mail.ru</p>	<p>Shukurali A. Jamalov, post-graduate student of the Institute of Economics named after Academician J. Alyshbaev of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Chief Inspector of the Logistics Sector of the North-Eastern Customs of the State Customs Service under the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, Bishkek Republic of Kyrgyzstan. shukur_181177@mail.ru</p>
<p>Раскрытие информации о конфликте интересов Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.</p>	<p>Conflicts of Interest Disclosure The author declares that there is no conflict of interest.</p>
<p>Информация о статье Поступила в редакцию: 06 ноября 2022. Одобрена после рецензирования: 22 ноября 2022.</p>	<p>Article info Submitted: November 06, 2022. Approved after peer reviewing: November 22, 2022.</p>

<p>Принята к публикации: 30 ноября 2022. Опубликована: 20 декабря 2022. Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.</p>	<p>Accepted for publication: November 30, 2022. Published: December 20, 2022. The author has read and approved the final manuscript.</p>
--	--